

**UCHWAŁA NR XXI/175/2016**  
**Rady Gminy Manowo**  
**z dnia 25 listopada 2016 roku**

**w sprawie poparcia Apeli Rady Gminy Dobrzeń Wielki, Rady Gminy Dąbrowa, Rady Gminy Komprachcice i Rady Miejskiej w Prószkowie o uchylenie rozporządzenia Rady Ministrów w części dotyczącej zmiany granic Gminy Dobrzeń Wielki, Gminy Dąbrowa, Gminy Komprachcice i Gminy Prószków**

Na podstawie art.18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 ze zm.) oraz § 23 ust. 2 i § 27 Statutu Gminy Manowo przyjętego Uchwałą Nr XIII/86/2011 Rady Gminy Manowo, Rada Gminy Manowo uchwała, co następuje:

**§ 1.** Rada Gminy Manowo popiera apele Rady Gminy Dobrzeń Wielki, Rady Gminy Dąbrowa, Rady Gminy Komprachcice i Rady Miejskiej w Prószkowie do Prezesa Rady Ministrów o uchylenie rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 19 lipca 2016 r. w sprawie ustalenia granic gmin i miast i nadania niektórym miejscowościom statusu miasta oraz zmiany nazwy gminy (Dz. U. z 2016 r., poz. 1134) w części dotyczącej zmiany granic Gminy Dobrzeń Wielki (§ 1 pkt 2a rozporządzenia), Gminy Dąbrowa (§ 1 pkt 2d rozporządzenia), Gminy Komprachcice (§ 1 pkt 2b rozporządzenia) i Gminy Prószków (§ 1 pkt 2c rozporządzenia).

**§ 2.** Uchwała zostanie przekazana do: Rady Gminy Dobrzeń Wielki, Rady Gminy Dąbrowa, Rady Gminy Komprachcice, Rady Miejskiej w Prószkowie, Przewodniczącego Stałego Komitetu Rady Ministrów w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej oraz Związku Gmin Śląska Opolskiego.

**§ 3.** Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Manowo.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

## UZASADNIENIE

Uchwałą nr XVI/140/2016 z dnia 29 kwietnia 2016 r. Rada Gminy Manowo wyraziła poparcie dla Apelu Rady Gminy Dobrzeń Wielki, przyjętego Uchwałą nr XVII/145/2016 Rady Gminy Dobrzeń Wielki z dnia 7 kwietnia 2016 r. w sprawie Apelu Rady Gminy Dobrzeń Wielki do wszystkich samorządów gminnych w Rzeczypospolitej Polskiej, zawierającego postulat o zmiany w przepisach ustawy o samorządzie gminnym regulujących tryb zmiany granic gmin, które zmierzałyby do wprowadzenia pro obywatelskich rozwiązań uwzględniających wolę mieszkańców gminy jako członków wspólnoty samorządowej.

W uchwale podniesiono, że skoro zgodnie z art. 1 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446) mieszkańcy gminy tworzą wspólnotę samorządową, a gmina to łącznie wspólnota samorządowa i odpowiednie terytorium, to jej mieszkańcy powinni mieć istotny wpływ w procedurze zmiany terytorium gminy, którą tworzą. Pomimo w/w apeli Rada Ministrów wydała rozporządzenie z dnia 19 lipca 2016 r. w sprawie ustalenia granic gmin i miast i nadania niektórym miejscowościom statusu miasta oraz zmiany nazwy gminy (Dz. U. z 2016 r., poz. 1134), w którym dokonano zmiany granic Gminy Dobrzeń Wielki (§ 1 pkt 2a rozporządzenia), Gminy Dąbrowa (§ 1 pkt 2d rozporządzenia), Gminy Komprachcice (§ 1 pkt 2b rozporządzenia) i Gminy Prószków (§ 1 pkt 2c rozporządzenia).

W związku z powyższym Rady w/w Gmin zwróciły się do Prezesa Rady Ministrów z kolejnymi apelami przyjętymi uchwałami nr XXIII/182/2016 Rady Gminy Dobrzeń Wielki z dnia 26 października 2016 r., nr XXII/153/16 Rady Gminy Dąbrowa z dnia 27 października 2016 r., nr XIX.133.2016 Rady Gminy Komprachcice z dnia 7 listopada 2016 r. oraz nr XXIII/177/2016 Rady Miejskiej w Prószkowie z dnia 8 listopada 2016 r.

W treści apeli ich autorzy zwracają uwagę na wątpliwości związanymi z trybem podjęcia wspomnianego Rozporządzenia Rady Ministrów m.in. bez opinii Komisji Prawniczej w Rządowym Centrum Legislacji oraz bez opinii Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu. Komisja ta zebrała się w Warszawie 20 lipca 2016 r. w tej sprawie, a rozporządzenie zostało podjęte na posiedzeniu Rady Ministrów dzień wcześniej tj. 19 lipca 2016 r., choć w agendzie posiedzenia w ogóle tego punktu nie przewidywano. W apelach podniesiono także, że zignorowano również dwukrotnie pytania ze strony Ministerstwa Finansów o skutkach finansowych dla gmin, które zostają okrojone. Minister Finansów miał wiele wątpliwości do tak przeprowadzanego procesu zmiany granic.

W opiniach Wojewody Opolskiego oraz Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji pominięto też zupełnie opinię lokalnej społeczności, a społeczny protest przeciwko podziałowi Gminy jest ogromny. Dla przykładu w konsultacjach przeprowadzonych na terenie Gminy Dąbrowa 96 % mieszkańców przy frekwencji ponad 50 % opowiedziało się przeciwko zmianie granic. W obu miejscowościach, których dotyczy bezpośrednio odłączenie od w/w gminy frekwencja była jeszcze wyższa, bo wyniosła ponad 60 % przy sprzeciwie rządu 92, 5 % oraz 94 % . Autorzy apelu akcentują, że w Opolu w konsultacjach wzięło udział ledwie 6 % mieszkańców, a poparcie dla zmiany granic zadeklarowało tylko około 4,5 tys. opolan na 110 tys. wszystkich mieszkańców.

Autorzy apeli słusznie wskazują także na niepokojące skutki finansowe zmiany granic w/w Gmin, które zagrażać mogą realizacji podstawowych zadań gminy oraz powodować utratę zdolności do regulowania zobowiązań wobec pracowników jednostek gminnych i podmiotów realizujących dostawę czy też usługi na rzecz gminy, a w najgorszym przypadku nawet konieczność wprowadzenia w roku 2017 zarządu komisarycznego.

Przeprowadzona przez w/w Rady analiza skutków zmiany granic wykazuje, że wystąpi znaczny spadek po stronie dochodów gminy w stosunku do planowanych na rok 2016. I tak w przypadku

Gminy Dobrzeń Wielki spadek po stronie dochodów gminy w stosunku do planowanych na rok 2016 wyniesie ok. 62 % to jest o kwotę ok. 43,2 mln. zł. Jest to ogromna wyrwa w finansach Gminy Dobrzeń Wielki choćby z tego względu, że tylko jedna trzecia obszaru gminy oraz jej mieszkańców znajdzie się w granicach miasta Opola. Spadek dochodów Gminy Dąbrowa w stosunku do planowanych na rok 2016 wyniesie ok. 15 % to jest o kwotę ok. 3,9 mln. zł. Biorąc pod uwagę zmniejszenie wydatków gminy o kwotę 2,1 mln zł związanych z przejmowanymi przez Opole miejscowościami, coroczna dziura w budżecie tej gminy wyniesie 1,8 miliona zł. W Gminie Komprachcice przewiduje się, że trwały spadek dochodów Gminy w stosunku do planowanych na rok 2016 wyniesie około 19 % tj. o kwotę 4 600 000 zł. Biorąc pod uwagę zmniejszenie wydatków Gminy o kwotę 2 200 000 zł, związanych z przejmowanymi przez Miasto Opole miejscowościami, coroczny deficyt w budżecie tej Gminy wyniesie 2 400 000 zł.

W tym stanie rzeczy Rada Gminy Manowo popiera apel o uchylenie rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 19 lipca 2016 r. w sprawie ustalenia granic gmin i miast i nadania niektórym miejscowościom statusu miasta oraz zmiany nazwy gminy (Dz. U. Z 2016 r., poz. 1134) w części dotyczącej zmiany granic Gminy Dobrzeń Wielki (§ 1 pkt 2a rozporządzenia), Gminy Dąbrowa (§ 1 pkt 2d rozporządzenia), Gminy Komprachcice (§ 1 pkt 2b rozporządzenia) i Gminy Prószków (§ 1 pkt 2c rozporządzenia). Przy podejmowaniu decyzji o zmianie granic gmin należy brać pod uwagę stanowisko ich mieszkańców. Skoro zgodnie z art. 1 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446) mieszkańcy gminy tworzą wspólnotę samorządową, a gmina to łącznie wspólnota samorządowa i odpowiednie terytorium, to jej mieszkańcy powinni mieć istotny wpływ w procedurze zmiany terytorium gminy, którą tworzą, a dokonane zmiany wprowadzono przy sprzeciwie większości mieszkańców w/w wskazanych Gmin. Ponadto należy mieć na uwadze, że zgodnie z art. 4 ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym ustalenie i zmiana granic gmin dokonywane muszą być w sposób zapewniający gminie terytorium możliwie jednorodne ze względu na układ osadniczy i przestrzenny, uwzględniający więzi społeczne, gospodarcze i kulturowe oraz zapewniający zdolność wykonywania zadań publicznych. Tymczasem autorzy Apeli zwracają uwagę m.in. na to, że dokonane zmiany granic mogą spowodować utratę zdolności wykonywania zadań publicznych przez w/w Gminy. Z tych względów podjęto niniejszą uchwałę.